

Научная статья

УДК 341

ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТАТУСА ИСКУССТВЕННЫХ ОСТРОВОВ

Ло Цзы-Ин, Ph.D., Департамент уголовного правосудия и внутренней безопасности, Колледж профессиональных исследований им. Лесли Х. и Уильяма Л. Коллинза, Университет Сент-Джонс, Квинс, Нью-Йорк, США, lozyin.jst@icloud.com

Аннотация

В статье анализируются некоторые актуальные проблемы, связанные с международно-правовым регулированием статуса искусственных островов. Понятие искусственного острова упоминается как в источниках международного права, так и в источниках федерального законодательства, что даёт почву для анализа данной проблематики. Одновременно с этим возникают сложности, обусловленные отсутствием единообразной терминологии в сфере морского права и на уровне внутреннего законодательства, и на уровне международно-правового регулирования. Некоторые причины возникновения трудностей и недостатков правового регулирования статуса искусственных островов автор связывает с невысоким уровнем развития этой сферы международного и национального права, поскольку научно-технический прогресс в части создания искусственных островов существенно опережает в прогресс в плане правового развития. Учитывая это, автор подчёркивает важность преодоления отставания в рассматриваемой сфере правового регулирования как на национальном уровне, так и на уровне международного права. В статье также затрагивается вопрос о потенциальной возможности разработки технологий создания искусственных островов, которые могут осложнить применение к ним норм международного права в существующем варианте. Это обстоятельство приводится в качестве одного из аргументов в пользу кардинальных преобразований в рассматриваемой сфере международно-правового регулирования.

Ключевые слова: исключительная экономическая зона, искусственные острова, Конвенция о территориальном море и прилежащей зоне, Конвенция ООН по морскому праву, правовой статус искусственных островов, территория государства

Статья поступила в редакцию 15.06.2025, одобрена после рецензирования 14.08.2025, принята к публикации 10.11.2025.

Original article

PROBLEMS OF INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF THE STATUS OF ARTIFICIAL ISLANDS

**Tzu-Ying Lo, Ph.D., Department of Criminal Justice and Homeland Security,
Lesley H. and William L. Collins College of Professional Studies, St. John's
University, Queens, New York, USA**

Abstract

The article analyzes some topical issues related to the international legal regulation of the status of artificial islands. The concept of an artificial island is mentioned both in the sources of international law and in the sources of federal legislation, which provides the basis for the analysis of this issue. At the same time, difficulties arise due to the lack of uniform terminology in the field of maritime law both at the level of domestic legislation and at the level of international legal regulation. The author attributes some of the reasons for the difficulties and shortcomings of the legal regulation of the status of artificial islands to the low level of development of this area of international and national law, since scientific and technological progress in the creation of artificial islands is significantly ahead of progress in terms of legal development. Taking this into account, the author emphasizes the importance of overcoming the lag in the field of legal regulation under consideration both at the national level and at the level of international law. The article also raises the issue of the potential development of technologies for creating artificial islands, which may complicate the application of

international law to them in the existing version. This circumstance is cited as one of the arguments in favor of fundamental transformations in the field of international legal regulation under consideration.

Keywords: exclusive economic zone, artificial islands, Convention on the Territorial Sea and the Contiguous Zone, United Nations Convention on the Law of the Sea, legal status of artificial islands, territory of the state

Введение

Научно-технический прогресс к настоящему времени достиг такого уровня, что позволяет создавать искусственные острова, которые во многом аналогичны островам естественным, но имеют свою специфику, а потому вопросы определения правового режима требуют особого внимания. При этом международное право в части определения статуса указанных объектов можно считать далёким от совершенства, что в значительной степени актуализирует выбранную тему.

Трудности в решении проблемы определения международно-правового статуса искусственных островов опосредуются несогласованностью норм законодательства разных государств, а обеспечить такую согласованность на сегодняшний день пока невозможно, особенно с учётом того, что даже само понятие «искусственный остров» остаётся предметом острых дискуссий.

По изложенным причинам имеется необходимость оценить состояние современного международного права с точки зрения регулирования статуса искусственных островов, определить возможные направления и перспективы его развития.

Основная часть

Вопросам регулирования статуса искусственных островов посвящены нормы и национального законодательства, и международного права, потому необходимо рассмотреть как одни, так и другие. И в первую очередь выделим Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ (ред. от 19.10.2023) «О внутренних

морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» [3], содержащий ст. 4.1, посвященную именно вопросам искусственных островов, установок и сооружений, но именно во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации. В ч. 1 статьи говорится, что «под искусственными островами понимаются стационарно закрепленные в соответствии с проектной документацией на их создание по месту расположения во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации объекты (искусственно сооруженные конструкции), имеющие намывное, насыпное, свайное и (или) иные неплавучие опорные основания, выступающие над поверхностью воды при максимальном приливе».

То есть данное определение формирует достаточно конкретное представление о том, чем же является и де-юре, и де-факто искусственный остров.

Стоит отметить на наличие принципиального отличия острова от установок и сооружений, которые могут быть не только стационарно, но и гибко закреплены, являясь стационарными или плавучими (подвижными), а также подводными.

Федеральный закон от 19.07.2011 № 246-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [4] в ст. 3 содержит понятие искусственного земельного участка, созданного на водном объекте. Под таким участком понимается «сооружение, создаваемое на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части путем намыва или отсыпки донного грунта либо использования иных технологий и признаваемое после ввода его в эксплуатацию также земельным участком». При этом искусственно созданный земельный участок может прилегать к существующим земельным участкам или быть изолированным от них. В этом случае уже становятся очевидны некоторые терминологические различия. Они обусловлены

хотя бы тем, что законодатель именно в данном случае не уточняет, что такой участок может сам по себе именоваться островом.

Но поскольку данная работа посвящена именно аспектам международного права, то более детально анализировать указанное определение не представляется нужным. Однако саму проблему обозначить будет не лишним.

Вообще надо сказать об обилии терминов, которые используются для обозначения искусственных островов и близких им объектов. Например, используются такие выражения, как:

- наиболее выдающиеся в море постоянные портовые сооружения;
- прибрежные установки;
- установки;
- сооружения;
- конструкции и оборудование [5, с. 45].

Обратимся к Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне [2], ст. 8 которой упоминает при определении границ территориального моря наиболее выдающиеся в море постоянные портовые сооружения, которые являются составной частью системы данного порта, рассматриваются как часть берега. Упоминания об искусственных островах там нет, что же касается портовых сооружений, то искусственный остров к таковым не относится, поэтому в части регулирования статуса искусственных островов указанная Конвенция содержит пробел.

В Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. [1] имеются нормы, посвященные режиму как естественных, так и искусственных островов. Согласно ст. 121, остров представляет собой естественно образованное пространство суши, окруженное водой, которое находится выше уровня воды при приливе.

В ст. 60 отмечается, что прибрежное государство в исключительной экономической зоне имеет исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование:

- искусственных островов;
- установок и сооружений для экономических целей;
- установок и сооружений, которые могут препятствовать осуществлению прав прибрежного государства в зоне.

Прибрежное государство имеет исключительную юрисдикцию над такими искусственными островами, установками и сооружениями, в том числе юрисдикцию в отношении таможенных, фискальных, санитарных и иммиграционных законов и правил, а также законов и правил, касающихся безопасности. С учётом изложенного становятся очевидны весьма существенные сходства искусственных островов с установками и сооружениями, хотя, они принципиально друг от друга отличаются и по техническим характеристикам, и по своей правовой природе.

Рассматриваемая конвенция предписывает надлежащим образом оповещать о создании искусственных островов, также не допускать, чтобы они оставались в неисправном виде, неиспользуемыми или покинутыми. В подобного рода случаях возникает обязательство их убрать в целях обеспечения безопасности судоходства. Причём обязательным является учёт интересов рыболовства, защиты морской среды, прав и обязанностей других стран. Перечисленные требования продиктованы тем, что создание искусственного острова, как и его эксплуатация, затрагивает сферу интересов не только государства, которое его создаёт, но и зачастую других государств, особенно с учётом того, что море является общим.

Ч. 8 ст. 60 предусматривает, что искусственные острова, установки и сооружения не обладают статусом островов. Они не имеют своего территориального моря, и их наличие не влияет на определение границ территориального моря, исключительной экономической зоны или континентального шельфа. В этом состоит специфика искусственного острова и его принципиальное отличие от острова естественного. Хотя нельзя исключить,

что в дальнейшем такой взгляд на искусственные острова может быть пересмотрен.

Стоит подчеркнуть, что на международном уровне вопросы правового регулирования статуса искусственных островов требуют более основательного подхода, особенно с учётом того, что имеющиеся в Конвенции 1982 г. основания разграничения требуют уточнения. В литературе их предлагается конкретизировать на уровне национального законодательства Российской Федерации. При этом в числе признаков искусственного острова можно обозначить его постоянную физическую связь с морским дном, его особенность как рукотворного поднятия морского дна [5, с. 56].

Примечательно, что Конвенция 1982 г. принципиально не различает установки сооружения, устройства, оборудование, исходя из чего в литературе делается вывод о наличии некоего единого конвенционного понятия [5, с. 56]. Отсюда и определённые сложности в отграничении искусственного острова от указанных объектов.

Определённые сложности в правовом регулировании статуса искусственного острова связаны с многообразием технологий, методов, материалов, которые используются для их создания. В литературе в этой связи выделяются традиционные и инновационные методы. Причём традиционные базируются на технологии отсыпки с использованием грунтового, свайного, шестироидного и мусорного материала; инновационные методы базируются на такой технологии строительства, как намыв, при этом материал может использоваться вулканический, габионный, мусорный, ледяной [6, с. 235].

Основными лимитирующими факторами при создании искусственных островов являются рентабельность и возникающие экологические проблемы. Вместе с тем последние стимулируют совершенствование методов создания искусственных островов, в основу которых ложится эколого-экономическая эффективность. Это в свою очередь позволяет задачам, возлагаемым на искусственные острова, выйти на новый уровень в контексте концепции

устойчивого развития [6, с. 237]. Это свидетельствует о том, что в обозримой перспективе вполне могут возникнуть иные технологии, которые не охватываются нормами международного права или национального законодательства, а потому важно эти нюансы учитывать в рамках разработки мер совершенствования правового регулирования.

В контексте рассматриваемой проблематики нельзя не затронуть ещё одного весьма существенного нюанса: Конвенции 1982 г. и Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. формально не распространяются на искусственные острова, что следует из отсутствия в тексте соответствующих статей термина «искусственные острова», хотя в этих статьях сделан акцент именно на покинутых и более не эксплуатируемых «установках», «сооружениях». Потому пробелом в международном праве является вопрос об обязанности государства «рекультивировать» морское дно, если данное государство более не использует ранее созданный искусственный остров, особенно в общем контексте современной «экологизации» международного права [7, с. 19].

Заключение

Таким образом, международно-правовое регулирование статуса искусственных островов пока остаётся на относительно невысоком уровне развития, и эту сферу регулирования важно развивать, адаптируя к существующему уровню развития технологий, позволяющих создавать искусственные острова.

Нельзя исключить, что в ближайшем будущем могут быть разработаны какие-либо новые технологии создания искусственных островов, в условиях которых осложнятся возможности применения существующих норм международного права к вновь создаваемым островам. Поэтому международное сообщество, обеспечивающее регулирование данной сферы отношений, должно быть к этому готово.

Вопросы статуса искусственных островов должны быть более детально урегулированы на международном уровне, в том числе с учётом известных технологий создания искусственных островов. Для целей обеспечения такого регулирования в нормативном определении искусственного острова есть необходимость перечисления тех известных технологий, посредством которых такой остров может быть создан.

Список литературы

1. Конвенция ООН по морскому праву (принята в г. Монтего-Бей 10.12.1982) // Официальный портал ООН. URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дат обращения: 20.07.2025).
2. Конвенция о территориальном море и прилежащей зоне (принята в г. Женева 29.04.1958) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1964. № 43.
3. Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ (ред. от 19.10.2023) «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Федеральный закон от 19.07.2011 № 246-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Вылегжанин А.Н., Крымская К.В. Международно-правовой режим искусственных островов и иных стационарных конструкций в море // Московский журнал международного права. 2018. № 2. С. 42–57.
6. Иванов А.Н., Кобзева Ю.А. Географические аспекты создания искусственных островов // Геосистемы Северо-Восточной Азии: природа, население, хозяйство территорий: сб. тр. конф. (г. Владивосток, 02–23 апреля 2021 г.). Владивосток, 2021. С. 234-238.

7. Крымская К.В. Современный международно-правовой режим искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2021. 203 с.

References

1. Konvenciya OON po morskому pravu (prinyata v g. Montego-Bej 10.12.1982) // Oficial'ny'j portal OON. URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (dat obrashheniya: 20.07.2025).
2. Konvenciya o territorial'nom more i prilezhashhej zone (prinyata v g. Zheneva 29.04.1958) // Vedomosti Verhovnogo Soveta SSSR. 1964. № 43.
3. Federal'ny'j zakon ot 31.07.1998 № 155-FZ (red. ot 19.10.2023) «O vnutrennix morskix vodax, territorial'nom more i prilezhashhej zone Rossijskoj Federacii» // SPS «Konsul'tantPlyus».
4. Federal'ny'j zakon ot 19.07.2011 № 246-FZ (red. ot 25.12.2023) «Ob iskusstvenny'x zemel'ny'x uchastkax, sozdanny'x na vodny'x ob'ektax, naxodyashhixsya v federal'noj sobstvennosti, i o vnesenii izmenenij v otdel'ny'e zakonodatel'ny'e akty' Rossijskoj Federacii» // SPS «Konsul'tantPlyus».
5. Vy'legzhanin A.N., Kry'mskaya K.V. Mezhdunarodno-pravovoj rezhim iskusstvenny'x ostrovov i iny'x stacionarny'x konstrukcij v more // Moskovskij zhurnal mezhdunarodnogo prava. 2018. № 2. S. 42–57.
6. Ivanov A.N., Kobzeva Yu.A. Geograficheskie aspekty' sozdaniya iskusstvenny'x ostrovov // Geosistemy' Severo-Vostochnoj Azii: priroda, naselenie, xozyajstvo territorij: sb. tr. konf. (g. Vladivostok, 02–23 aprelya 2021 g.). Vladivostok, 2021. S. 234-238.
7. Kry'mskaya K.V. Sovremenny'j mezhdunarodno-pravovoj rezhim iskusstvenny'x ostrovov, ustanovok i sooruzhenij na kontinental'nom shel'fe: dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2021. 203 s.